

(سال تولید، دانش بنیان و اشتغال آفرین)

جناب آقای دکتر فاطمی امین

وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت

موضوع: ساماندهی فعالیت کسب و کارهای مجازی

سلام علیکم

احتراماً؛ باتوجه به نامه شماره ۶۰/۳۰۸۹۷۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ دبیرخانه هیات عالی نظارت در خصوص

ساماندهی کسب و کارهای اینترنتی موارد ذیل را به استحضار می‌رساند:

۱- در خصوص آن دسته از دارندگان پروانه کسب در فضای حقیقی (فیزیکی) که با هدف توسعه کسب و کار خود از ظرفیت بستر فضای مجازی (سایبری) استفاده نموده و اقدام به عرضه و فروش محصولات خود اعم از کالا و خدمات به مصرف کنندگان می‌نمایند، می‌توان در صورت درخواست ایشان نسبت به الحاق نام و نشانی دامنه مورد نظر به پروانه کسب صادره با رعایت چک لیست الزامات مربوط به وب سایت توسط همان اتحادیه صادر کننده پروانه کسب در فضای حقیقی (فیزیکی) اقدام نمود. با این حال لازم به ذکر است اجرای این پیشنهاد مستلزم اصلاح برخی از مقررات از جمله آیین نامه های اجرایی موضوع مواد (۲) ، (۱۲) و تبصره ماده (۸۷) قانون موصوف از حیث اعطای صلاحیت صدور این مجوز به اتحادیه اولیه، نحوه نظارت و رسیدگی به تخلف این نوع کسب و کارها، ایجاد زیرساخت‌های لازم برای تشکل‌های صنفی متولی امر بوده که پیش‌نویس اصلاحیه آیین نامه‌های مربوطه پس از موافقت با این پیشنهاد تهیه و وفق مقررات ارائه می‌گردد.

۲- مطابق فراز پایانی ماده (۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و تبصره (۱) آن و همچنین تبصره (۲) جزء (۴) ماده (۴) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و آیین نامه اجرایی آن پیرامون ساماندهی ایجاد، ثبت و اعلام فهرست ملی تشکل‌های اقتصادی یکی از تکالیف اتاق‌ها از جمله اتاق اصناف ایران از یکسو جلوگیری از تشکیل تشکل‌های موازی و از سوی دیگر فراهم نمودن زمینه ادغام، شبکه‌سازی، یکپارچه‌سازی و انسجام تشکل‌های موازی است. همچنین مستفاد از بند (۱) صورتجلسه یکصد و یازدهمین جلسه هیأت عالی نظارت بر سازمان‌های صنفی کشور مورخ ۱۳۹۵/۰۲/۱۹ یکی از وظایف کمیسیون‌های نظارت جلوگیری از تشکیل اتحادیه‌های صنفی با فعالیت مشابه و همگن و نیز ادغام اتحادیه‌هایی با چنین ویژگی می‌باشد. در همین راستا پر واضح است که وزارت صنعت، معدن و تجارت به عنوان احدی از اعضای هیأت عالی نظارت نیز مکلف است در خصوص

اتحادیه‌های کشوری که متولی امور آن می‌باشد، در چارچوب قوانین و مقررات مزبور اتخاذ تصمیم نمایند. حال با عنایت به مبانی ذکر شده تفکیک اتحادیه کشوری صنف کسب و کارهای مجازی به دو اتحادیه فارغ از معایب عدیده ای که دارد، نه تنها مغایر قانون نظام صنفی و قانون بهبود محیط کسب و کار بلکه مغایر صورتجلسه مورد اشاره نیز می باشد.

۳- به استناد تبصره (۷) ماده (۲۱) قانون نظام صنفی، لازمه تشکیل اتحادیه کشوری ارائه پیشنهاد از سوی اتاق اصناف ایران و سپس تصویب موضوع توسط وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت است. همانطور که مشخص است تشریفات این مهم در مقرر مزبور به صراحت قید گردیده و عدم رعایت مفاد آن تخطی از حکم قانونگذار خواهد بود. همچنین لازم به ذکر است موضوع مندرج در ماده (۲) آیین نامه اجرایی تبصره (۷) ماده (۲۱) قانون نظام صنفی نیز باید در پرتو خود تبصره (۷) ماده (۲۱) قانون انجام گیرد؛ بدین نحو که از یکسو به استناد قاعده جمع (الجمع مهما امکن اولی من الطرح) که اشعار می‌دارد: «مادامی که می‌توان، میان دو دلیل متعارض را آشتی داد و التیام بخشید این جمع، از طرح هر دو یا یکی به مراتب بهتر است» و از سوی دیگر توجه به این مهم که در طبقه بندی قوانین و مقررات، قوانین عادی بر آیین نامه‌ها و دستورالعمل‌ها دارای رجحان بوده و باید ملاک عمل قرار گیرد، مقرر مندرج در آیین نامه مزبور صرفاً زمانی دارای اعتبار قانونی بوده که پس از همکاری دبیرخانه با اتاق اصناف ایران در جهت شناسایی صنوف مشمول تشکیل اتحادیه کشوری، اتاق مزبور پیشنهاد را به وزیر اعلام و پس از تصویب وزیر، دبیرخانه هیأت عالی نظارت نسبت به برگزاری انتخابات و تشکیل آن اقدام نماید. بدیهی است در صورت محول نمودن تکلیف ارائه پیشنهاد به دبیرخانه هیأت عالی نظارت بجای اتاق اصناف ایران، این مقرر نه تنها با تبصره (۷) ماده (۲۱) قانون نظام صنفی مغایر بوده بلکه با وظایف و تکالیف دبیرخانه هیأت عالی نظارت و نیز ذات تشکیل آن در چارچوب ماده (۵۴) قانون مزبور و آیین نامه مربوطه نیز در تناقض خواهد بود.

۴- از آنجاییکه اکثر فعالیت‌های حوزه سایبری دارای ویژگی‌های مشابه و مختلف از جمله همگن بودن با یکدیگر می باشد و اصولاً تفکیک بالذات آن‌ها امکان‌پذیر نمی‌باشد، لذا تفکیک اتحادیه به طریق پیشنهادی توسط معاونت تجارت و خدمات آن وزارتخانه به دو اتحادیه که دارای ماهیت یکسان می باشند، نه تنها مشکلات فعلی را مرتفع نخواهد نمود بلکه چه در کوتاه مدت و چه در بلند مدت باعث بروز برخی از اختلافات و درگیری‌ها از قبیل موضوعات مندرج در ماده (۲۸) قانون نظام صنفی بالاخص بند (الف) آن خواهد شد. تا درآینده میان دو اتحادیه پیرامون ساماندهی و نظارت بر این نوع کسب و کارها همانند کسب و کارهای مشابه و همگن در فضای حقیقی اختلاف و درگیری بوجود آید.



تاریخ : ۱۴۰۱/۰۲/۱۲

شماره : ۷/۰۱/۲۳۷۳

پیوست : ندارد

در پایان با عنایت به مراتب فوق، این اتاق مخالفت رسمی و صریح خود را با تفکیک اتحادیه کشوری صنف کسب و کارهای مجازی به دلائل پیش گفته توسط آن وزارتخانه اعلام نموده و آمادگی خود را جهت برگزاری هرگونه نشست کارشناسی در حضور جنابعالی بمنظور اتخاذ تصمیم اصلاح و غیر مغایر با محیط کسب و کار اعلام می دارد.

سعید ممینی